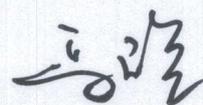


南阳市应急管理局 2025 年度述法工作报告

南阳市应急管理局党委书记 高岭



根据工作要求，现述法如下：

一、履职情况

（一）强化思想引领，筑牢法治根基

深入学习贯彻习近平总书记对全面依法治国的重要指示精神，紧跟习近平法治思想丰富发展最新成果，严格落实中央全面依法治国工作会议、省委全面依法治省工作会议精神及习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神。牵头将习近平法治思想纳入党委理论学习中心组核心学习任务，落实“第一议题”制度，2025 年组织专题研讨学法 2 次，制定 2025 年度理论学习中心组分专题集体学习方案，每月印发专题学法资料，带动全局 60 余名领导干部参与线上学法考法，累计学习 5234 学时，平均每人 80.52 学时，平均测试成绩达 82.5 分。全年组织党委会专题研究法治建设工作 2 次，听取半年及年度工作汇报，部署重点任务，推动法治建设与业务工作同部署、同推进、同考核。

（二）聚焦规范执法，提升履职质效

1. 完善制度体系。研究制定《执法全流程内控监管制度》、《公平竞争审查制度》，修订了《重大行政处罚案件集体讨论制度》等 6 项规范，细化行政处罚裁量基准，全年规范性文件合法性审核率 100%。

2. 严格执法管理。编制年度监督检查计划，以“分类

分级+双随机抽查”模式检查重点企业 26 家，完成执法检查 26 次，发现隐患 41 个、整改 23 个。全面落实行政执法“三项制度”，审批审核 15 起立案案件及 628 条公示执法信息，纠正不规范问题 21 个。

3. 强化监督问责。全面开展涉企行政执法专项整治，评查案卷 57 卷，发现并督促整改文书不规范、证据不完整等问题 248 个；贯彻落实机关负责人“五个一”工作制度，推动化解行政争议 2 起，出庭应诉 2 次。

4. 科技赋能执法。全面推动依托“互联网+执法”平台线上办案全覆盖，2025 年平台录入文书 11328 份，检查企业 2014 家，整改隐患 4401 个，立案 651 件，罚款 1080.98 万元，实现执法全流程可回溯管理。

（三）创新服务普法，优化法治环境

1. 深化服务型执法。建立 3 个行政执法联系点，收集企业意见建议 7 条并全部整改；建立到期提醒机制，对 194 家企业进行证件到期提醒，帮助 2 家企业完成信用修复。推行行政调解“三个融入”，主导调解吴某不服新野县应急管理局举报奖励案等纠纷。

2. 畅通监督渠道。全年受理安全生产举报 950 件，查实 201 件，落实奖励 18.8 万元，推动 37974 家企业建立内部举报机制。

3. 精准普法宣传。以“安全生产月”“防灾减灾日”为契机，开展进企业、进校园活动，发放宣传资料 1 万余份，5000 余名市民参与集中宣传。组织线上学法考试 11 次，执

法人员年度法治培训超 60 学时，覆盖 880 人次。

二、2024 年度述法问题整改落实情况

（一）关于普法宣传教育广度和深度不足问题的整改：针对业务繁忙与普法宣传的冲突问题，我们建立了“线上+线下”联动的宣传机制。线上依托单位微信公众号、工作群等平台，定期推送普法短视频、图文解读等内容，结合热点法律事件开展以案释法，打破时间和空间限制，扩大宣传覆盖面。线下则合理规划宣传时间，利用“5.12”“12.4”安全生产月等重要节点，联合社区、合作单位开展主题普法宣传活动，通过设置咨询台、发放宣传手册、举办法律知识竞赛等形式，让普法宣传走进群众、贴近业务场景。

（二）针对关于法律法规学习系统性不足问题的整改：围绕全局法治建设目标，制定党委理论学习中心组学法计划，精准锚定学习重点，将习近平法治思想、《安全生产法》等核心法律法规纳入学习体系，通过每月定期印发学习资料，推动理论学习常态化、规范化。同时，紧密结合全市法治政府建设要求，科学制定年度普法宣传工作计划，将法治学习与宣传任务细化分解至各关键时间节点，明确责任分工与保障措施，依托月度线上学习、主题宣传节点等载体稳步推进落实。全年有序开展 1 月至 12 月系列线上学法测试，内容覆盖习近平法治思想、《河南省行政执法条例》《民法典》《行政诉讼法》等重点领域，实现以考促学、以学促用。全局 60 余名领导干部积极参与学习及测试，累计学时 5234，平均学时 80.52；平均测试成绩达 82.5 分，全面提升执法队

伍专业素养与规范执法能力。

三、存在问题

一是执法力量薄弱。原市级执法队伍实战经验丰富，承担着全市重要执法任务，其职能撤销后，执法力量断档，现有执法任务主要依靠科室人员兼职承担，存在明显短板。二是执法规范化不均衡。基层仍存在执法程序不规范、文书制作粗糙等问题，“互联网+执法”平台信息上传的及时性、规范度有待提升。三是服务型行政执法观念不深入。部分执法人员仍存在“重处罚、轻服务”“重监管、轻指导”的传统执法思维，将执法工作简单等同于检查、处罚，缺乏主动为企业提供指导服务的意识。

四、下一步工作打算

（一）强化市级执法力量。一是强化现有力量整合优化，统筹科室业务骨干与县区执法力量，缓解市级执法压力，提升执法覆盖面和效率。二是强化执法人员培养体系，制定分层分类培训计划，定期组织开展专业培训，多种形式提升执法人员专业素养和实操能力，规范执法行为。

（二）提升执法规范化水平。推进“互联网+执法”平台升级，完善信息上传考核机制，确保执法文书规范率、信息公开率达100%；健全执法过错责任追究制度，严肃查处不规范行为。

（三）深化服务型执法实践。推行“说理式执法”“柔性执法”，在执法过程中主动宣讲政策法规，为企业提供隐患整改思路、安全管理规范等个性化服务；建立企业走访调

研机制，定期深入企业了解安全管理难题，收集企业对执法工作的意见建议，持续优化执法服务举措。